



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

14 марта 2024г

Воронеж

№ ПР-220-50-0

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 41 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, пунктом 39 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2023 год

Руководитель



В.М. Дерновой

УТВЕРЖДЁН
приказом Руководителя Верхне-
Донского управления Ростехнадзора
от «14» марта 2024 г. № ПА-220-50-0

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2, Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

ст. 7; части 2 и 3 ст. 22; пункты 1, 6, 7, 9 части первой ст. 23; ст. 24, ст. 26, ст. 38 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825;

Технический регламент Таможенного союза 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 57;

ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

«Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждённые Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые Приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420; пункты 5, 20, 21, 29 - 32 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённый приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 503;

пункты 20, 27 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» утверждённых приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

«Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», утверждённые постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243; Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1465;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 года № 508; «Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной

безопасности» утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1466; постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 года № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов» утв. приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утв. приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утв. приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520.

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 11 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 147.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано.

Аварий не зарегистрировано

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее – управление) проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – __11__).

В ходе проведения проверок выявлено 223 правонарушения обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 22 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению

работ, связанных с использованием недрами, наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 430 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, следует отнести:

грубое нарушение - отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;

нарушение - кадровый дефицит специалистов маркшейдеров и геологов;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 7 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

в отношении 13 объектов пользования недрами было осуществлено 13 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- кадровый дефицит специалистов маркшейдеров и геологов;
- недостаточное финансирование руководством предприятий вопросов, относящихся к промышленной безопасности.

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.
