



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

05 марта 2024г

Воронеж

№ ПР-220-37-0

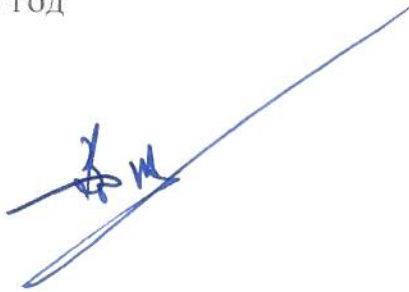
Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 41 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, пунктом 39 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики

контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 2023 год

Руководитель



В.М. Дерновой

УТВЕРЖДЁН
приказом Руководителя Верхне-
Донского управления Ростехнадзора
от «05» марта 2024 г. № 17Р-220-370

Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора в
области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных
платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся
пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический Регламент Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» (требования, установленные, статьями 3 - 5, статьей 6 (в части соответствия продукции документации к ней, соблюдения процедур подтверждения соответствия при вводе в эксплуатацию, в период эксплуатации, по окончании назначенного срока службы) и приложением № 1 к указанному техническому регламенту);

Технический Регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «Безопасность машин и оборудования» (требования, установленные пунктами 7 и 8 статьи 4, пунктами 4, 6 - 11, 14 - 19 статьи 5, статьей 6, пунктами 2, 3 и 8 статьи 8, статьей 9, пунктами 1, 7 - 9 статьи 11 (в части достоверности сведений и документов, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, соответствия сертификата соответствия (декларации о соответствии) требованиям к оформлению сертификата соответствия (декларации о соответствии), установленным законодательством Российской Федерации в сфере технического регулирования и (или) правом Евразийского экономического союза), пунктом 1 статьи 12 и приложением № 1, разделом «Грузоподъемные машины» приложения № 2, приложением № 3 к указанному техническому регламенту);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (требования, установленные пунктом 4 части 1 статьи 5 указанного Федерального закона);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (требования, установленные статьей 135.1 указанного Федерального закона);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2023 № 241;

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743;

Приказ Ростехнадзора от 17.02.2023г № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении надзора в области безопасного использования и содержания лифтов»

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 29599 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций,

эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1628.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее – управление) проведено 20 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 76 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 22 тыс. рублей.

В результате выездной внеплановой проверки наложен 1 административный штраф на сумму 20 тыс. рублей, 1 административный штраф наложено на должностное лицо по материалам прокуратуры – 2 тыс. рублей

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

- несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

- несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию лифтов;

- эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

- эксплуатация лифтов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;
- отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;
- отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году управлением на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 142 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 142 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

в адрес 369 организаций, эксплуатирующих лифты, направлены информационные письма о причинах аварийности и травматизма при эксплуатации опасных объектов, содержащие перечень необходимых организационных, технических мероприятий, позволяющих минимизировать риск возникновения аварий.

в адрес 88 специализированных организаций, выполняющих работы по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, направлены информационные письма о причинах аварийности и травматизма при эксплуатации опасных объектов, содержащие перечень необходимых организационных, технических мероприятий, позволяющих минимизировать риск возникновения аварий.

проведено два совещания в формате ВКС с участием 57 организаций-владельцев лифтов;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- осуществления надлежащего технического обслуживания и ремонта лифтов для обеспечения их безопасного использования;

- соблюдения обязательных требований к процессам, связанным с использованием и содержанием лифтов в многоквартирном жилом доме;

- перечня обязательных требований, подлежащих контролю в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

- вопросов, связанных с установкой в существующую строительную часть здания нового лифта, взамен ранее находившегося в эксплуатации и демонтированного лифта;

- возможности и условий продления срока использования по назначению лифта, отработавшего назначенный срок службы, необходимости выполнения его модернизации или замены.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- частая смена владельцем лифта специализированных организаций, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт лифтов в многоквартирном жилом доме;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

 - проведения консультаций и информирования;

 - проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований;
проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных статьями 3 - 5, статьей 6 приложением № 1 Технического Регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» (требования, установленные, к указанному техническому регламенту);

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных пунктами 7 и 8 статьи 4, пунктами 4, 6 - 11, 14 - 19 статьи 5, статьей 6, пунктами 2, 3 и 8 статьи 8, статьей 9, пунктами 1, 7 - 9 статьи 11 (в части достоверности сведений и документов, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, соответствия сертификата соответствия (декларации о соответствии) требованиям к оформлению сертификата соответствия (декларации о соответствии), установленным законодательством Российской Федерации в сфере технического регулирования и (или) правом Евразийского экономического союза), пунктом 1 статьи 12 и приложением № 1, разделом «Грузоподъемные машины» приложения № 2, приложением № 3 к Техническому Регламенту Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «Безопасность машин и оборудования» (требования, установленные указанному техническому регламенту);

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.
