**Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности   
в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 12 месяцев 2022 года**

### 

### Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор за 12 месяцев 2022 года осуществлялся в 5 субъектах Российской Федерации: Воронежская, Курская, Белгородская, Липецкая и Тамбовская области.

Общее количество поднадзорных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций, в том числе потребителей электроэнергии составляет более 7,4 тыс.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 141,454тыс. |
| Тепловых электростанций | – 24; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 10; |
| Малых (технологических) электростанций | – 2043; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 3576; |
| производственных | – 33; |
| отопительно-производственных | – 122; |
| отопительных | – 3421; |
| Электрических подстанций | – 56,501тыс.; |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), | – 6,4 тыс. км; |
| Линии электропередачи всего,  в том числе: | – 234,02 тыс. км; |
| напряжением до 1 кВ | – 103,7тыс. км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 124,85тыс. км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 5,4тыс. км. |

За 2022 год проведено 183 проверки, в том числе 133 плановых и 50 внеплановых обследований.

По результатам проверок выявлено 4408 нарушений обязательных требований нормативных документов.

Инспекторским составом Управления:

а) возбуждено 334 дела об административных нарушениях в отношении юридических и должностных лиц, в том числе:

- в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности выявлены случаи невыполнения предписаний органов государственного энергетического надзора, возбуждены и переданы на рассмотрение в судебные органы 21 протокол об административном правонарушении по ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц;

- в целях укрепления платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов по материалам обращений энергосбытовых компаний Управлением возбуждено 60 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц и вынесено 16 постановлений об административном наказании, а также передано на рассмотрение в судебные органы 44 протокола об административном правонарушении.

б) наложено 273 административных штрафа на сумму 1402,2 тыс.рублей и 10 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

Судебными органами по протоколам, составленным инспекторским составом Управления, принято 6 решений об административном приостановлении деятельности юридических лиц.

При рассмотрении обращений, поступивших в Управления от юридических лиц и граждан, вынесено 64 предостережения в адрес предприятий и организаций (меры профилактического воздействия).

Основными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований остаются:

отсутствие технического освидетельствования технологических систем   
и электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации (включая экспертизу промышленной безопасности);

отсутствие комплексного обследования строительных конструкций основных производственных зданий и сооружений;

непроведение плановых ремонтов и испытаний оборудования  
в установленные техническими нормами сроки (ремонты выполняются   
по факту выхода из строя оборудования);

нарушение графиков расчистки просек;

непроведение противоаварийных тренировок по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в осенне-зимний период;

непроведение технического освидетельствования электрооборудования  
с истекшим сроком службы с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации;

нарушение требований, касающихся заземления частей электроустановок потребителей;

отсутствие уплотнений проходов кабельных линий через стены, перекрытия (места выхода кабелей из кабельных каналов не уплотнены огнеупорным материалом);

несоответствие расстояния между силовыми одиночными кабелями, проложенными на кабельных конструкциях, установленным требованиям.

В целях устранения выявленных замечаний, организациям, допустившим нарушения, выдавались предписания со сроками устранения.

За отчетный период обжалований выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований не осуществлялось, судебные решения об отмене предписаний отсутствуют.

За отчетный период 2022 г. произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом в Воронежской, Белгородской и Тамбовской областях, в то время как за 12 месяцев 2021 г. произошло 4 несчастных случая.

Основные причины несчастных случаев:

- невыполнение мероприятий по повышению надежности и безопасности работы оборудования;

- проведение работ в электроустановках без применения электрозащитных средств;

- неисправность основного энергетического оборудования;

- недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

- нарушение работником требований охраны труда во время работ;

- неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала;

- невыполнение мероприятий выполнению требований безопасности, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях   
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 12 месяцев 2022 года произошла 1 авария (Воронежская область), в то время как за аналогичный период в 2021 году – 2 аварии.

Причины:

- организационная: ложное срабатывание ЗРКЗ на отключение Блока 7 обусловлено недостатками проектного алгоритма;

- техническая: обрыв цепи межполюсной катушки МК2 УКВВ-П СВ ТГ 20МКА01 на участке цепи от разъема на возбудителе до межполюсной катушки МК2.

**Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства   
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 67 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения  
и повышения энергетической эффективности» Ростехнадзором осуществляются полномочия по контролю и надзору в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При осуществлении государственного контроля и надзора  
за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности территориальными органами Ростехнадзора  
за 2022 год было проверено 45 организаций, обязанных принять программы энергосбережения.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией 2982 ГТС из них:

- объекты промышленности -53;

- объекты энергетики – 10;

- объекты водохозяйственного комплекса – 2919.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

- I класса – 6 комплексов;

- II класса – 1 комплекса;

- III класса – 93 комплексов;

- IV класса – 964 комплекса;

- по 1918 ГТС класс не определен.

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии с ст.13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117- ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» установлен на 7 комплексах ГТС, из них:

- 3 комплекса ГТС объектов энергетики;

- 3 комплекса ГТС объектов промышленности;

В Управлении назначены должностные лица, ответственные за проведение обследований и мероприятий по организации безаварийного пропуска паводковых вод на территории поднадзорных территорий субъектов Российской Федерации. За отчетный период проведено 185 проверок в рамках постоянного надзора.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

«нормальный» уровень безопасности имеют 985 комплексов ГТС;

«пониженный» уровень безопасности 1906 комплекс ГТС;

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 100 комплексов ГТС;

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, на территории Управления не выявлены.

109 ГТС – бесхозяйные.

За 2022 год в отношении организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, проведено 212 проверок (за аналогичный период 2021 года - 316). В результате проверок выявлено 71 (2021 – 195) правонарушение, наложено 66 (2021 - 75) административных штрафов на сумму 3151 (2021 – 310) тыс. руб. Взыскано в отчетном периоде 181 (в аналогичном периоде 2021 года – 304) тыс. руб.

Во исполнение приказа от 29 декабря 2021 года № 471 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2022 года» Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее – Управление) в рамках возложенных полномочий проведен комплекс мер, направленных на уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, на обеспечение безопасной эксплуатации, устойчивости и работоспособности поднадзорных гидротехнических сооружений (далее – ГТС) в период весеннего половодья в 2022 году:

1. Управлением издан приказ «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Верхне-Донскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2022 года» от 24.января 2022 г. № ПР – 220 – 15 – 0 (далее – Приказ).

2. В рамках исполнения Приказа специалистами Управления принималось участие в 116 мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод в 2022 году, проводимых региональными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Принималось участие в заседаниях при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

4. Поднадзорным организациям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и органам местного самоуправления направлены 139 информационно – предписывающих писем с указанием необходимых мероприятий по обеспечению безопасности ГТС в период прохождения паводка.

5. При проведении плановых проверок поднадзорных ГТС до вступления в силу [постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля](https://base.garant.ru/403681894/)», и осуществлении постоянного государственного надзора на объектах ГТС I класса, осуществлялся контроль за выполнением юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), эксплуатирующими ГТС мероприятий направленных на безаварийный пропуск паводковых вод.

На отчетную дату выполнено 100 проверок, в том числе: 10 плановых, 4 внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний и 86 проверок в рамках постоянного государственного надзора ГТС I класса. При этом выявлено 44 нарушения требований безопасности ГТС, наложено 20 административных штрафов на сумму 47 тыс. руб.

За паводкоопасный период сведений об авариях и инцидентах на ГТС в Управление не поступало.

Наиболее характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, являются:

- отсутствие расчета вероятного размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

- не проведены преддекларационные обследования;

- не разработаны и не согласованы с Управлением правила эксплуатации ГТС.

Согласно Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, утвержденного Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 августа 2015 года № 312 в 2021 году Управлением рассмотрены и утверждены 12 деклараций безопасности ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447 (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2016 № 41617), рассмотрены правила эксплуатации по 3 ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 октября 2015 года N 394 Управлением выдано 3 разрешения на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1606 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался», Управление формирует и ведет перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

Ежеквартально с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС проводится сверка перечня бесхозяйных ГТС.

Общее количество бесхозяйных ГТС (с учетом вновь выявленных) насчитывают 109 ГТС.

В течение 2022 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

**Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора)  
в установленной сфере деятельности**

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности Управление считает необходимым:

1. Решить вопрос о законности и обоснованности проведения мероприятий по контролю (внеплановых проверок) в отношении физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

2. В целях повышения деятельности по декларированию ГТС в нормативно правовых документах отобразить последовательность действий инспекторского состава, если при проведении периодического обследования ГТС и рассмотрении расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС, установлено что в результате аварии будет нанесен ущерб, но мнения комиссии о необходимости декларирования безопасности такого ГТС разделились.

3. Разработать порядок осуществления государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений за объектами, находящимися в собственности физических лиц (порядок организации и проведения проверок, ответственность за нарушения законодательства о страховании гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии, декларирование безопасности и т.д.).

4. Ограничить нормативными документами количество экспертных обследований оборудования, отработавшего нормативный срок службы, что заставит подконтрольные предприятия более активно вести замену отработавшего нормативный срок службы оборудования на новое, более совершенное и менее энергоемкое, осуществлять модернизацию промышленности.

5. Дальнейшее совершенствование отчетных форм в соответствии с изменениями требований законодательства и нормативными требования Ростехнадзора, их максимальная оцифровка.

**Профилактические мероприятия и их результативность**

В рамках реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 601   
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Ростехнадзор обеспечивает на официальном сайте доступ   
к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора. В связи с чем, Управление регулярно размещает на сайте информацию с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора  
в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.