**Обзор**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности   
в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 6 месяцев 2023 года**

### 

### Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор   
за 6 месяцев 2023 года осуществлялся в 5 субъектах Российской Федерации: Воронежская, Курская, Белгородская, Липецкая и Тамбовская области.

Общее количество поднадзорных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций, в том числе потребителей электроэнергии составляет более 7,3 тыс.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 66 тыс.; |
| Тепловых электростанций | – 25; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 10; |
| Малых (технологических) электростанций | – 2130; |
| Котельных | – 3226; |
| Электрических подстанций | – 56,5 тыс.; |
| Также под надзором находится:  Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), | – 8,9 тыс. км; |
| Линии электропередачи | – 265 тыс. км; |

За 6 месяцев 2023 года проведено 60 проверок, в том числе 14 плановых и 46 внеплановых обследований.

По результатам проверок выявлено 3177 нарушения обязательных требований нормативных документов.

Инспекторским составом Управления:

а) возбуждено 127 дел об административных нарушениях в отношении юридических и должностных лиц;

б) наложено 110 административных штрафов на сумму 548,9 тыс.рублей и 57 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

При рассмотрении обращений, поступивших в Управления от юридических лиц и граждан, вынесено 45 предостережений в адрес предприятий и организаций (меры профилактического воздействия).

Основными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований остаются:

- отсутствие в полном объеме подготовленного и аттестованного персонала, ответственных лиц и их заместителей;

- неудовлетворительное ведение и содержание технической документации;

- несвоевременное проведение испытаний энергоустановок;

- рост числа отработавших нормативный срок эксплуатации тепловых энергоустановок и сетей.

В целях устранения выявленных замечаний, организациям, допустившим нарушения, выдавались предписания со сроками устранения.

За отчетный период обжалований выданных предписаний  
об устранении выявленных нарушений требований не осуществлялось, судебные решения об отмене предписаний отсутствуют.

За 6 месяцев 2023 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (Воронежская область), в то время как за аналогичный период 2021 года также 1 несчастный случай.

10.04.2023 года в 10 часов 35 минут на территории ОРУ ТП-2 РМЗ- 27,5/6 кВ, никому ничего не говоря, электромонтер контактной сети Балашовская дистанция электроснабжения - структурного подразделения Юго-Восточной дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «Российские железные дороги Дубинин В.В. производя зачистку от ржавчины поверхности боковой стенки шкафа ячейки распределительного устройства 6 кВ ЗРУ-6кВ ТП-2 1800 кВА, поднялся для выполнения работ по приставной лестнице на ячейку ЗРУ-6 кВ ТП-2, находящейся под напряжением и был поражен током.

Причины:

- неудовлетворительная организация эксплуатации электрооборудования, производства работ, выразившаяся в необеспечении надлежащего функционирования системы управления охраной труда, несоблюдении требований к выполнению работ повышенной опасности в Балашовской дистанции электроснабжения;

- нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в несоблюдении производителем работ и членами бригады требований охраны туда при выполнении работ повышенной опасности.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал,   
не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения   
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях   
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 6 месяцев 2022 и 2023 годов аварий не было.

**Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства   
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 67 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения  
и повышения энергетической эффективности» Ростехнадзором осуществляются полномочия по контролю и надзору в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией 2994 ГТС из них:

- объекты промышленности -53;

- объекты энергетики – 10;

- объекты водохозяйственного комплекса – 2931.

102 ГТС водохозяйственного комплекса не имеют собственника.

ГТС распределены по классам:

- I класса – 6 комплексов;

- II класса – 1 комплекса;

- III класса – 92 комплексов;

- IV класса – 2829 комплекса;

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г.№ 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» установлен на 6 комплексах ГТС, из них:

- 3 комплекса ГТС объектов энергетики;

- 3 комплекса ГТС объектов промышленности;

- Комполекс ГТС пруда-охладителя 5-го блока НВ АЭС;

- Комплекс ГТС шламоотвала 6 и 7 энергоблоков НВ АЭС 2;

- ГТС хвостохранилища обогатительной фабрики АО "Лебединский ГОК";

- Комплек ГТС хвостохранилища АО "Стойленский ГОК";

- Комплекс ГТС хвостохранилища на р. Песочная АО «Михайловский ГОК имени Андрея Владимировича Варичева»;

- Комплекс ГТС I, II очереди Курской атомной станции.

В Управлении назначены должностные лица, ответственные за проведение обследований и мероприятий по организации безаварийного пропуска паводковых вод на территории поднадзорных территорий субъектов Российской Федерации.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

«нормальный» уровень безопасности имеют 975 комплексов ГТС;

«пониженный» уровень безопасности 1808 комплексов ГТС;

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 211 комплексов ГТС;

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, на территории Управления не выявлены.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447 (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2016 № 41617), рассмотрено правил эксплуатации по 10 ГТС, согласованы 10.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1606 "Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнических сооружений и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии),гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался» Управление формирует и ведет перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

Ежеквартально с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС проводится сверка перечня бесхозяйных ГТС.

Общее количество бесхозяйных ГТС (с учетом вновь выявленных) составляет 102 ГТС.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за 6 месяцев 2023 года:

- дополнительно выявлено 3 бесхозяйных ГТС;

- поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи за 6 месяцев 2023 г. 51 бесхозяйное ГТС;

- оформлено право собственности на 14 бесхозяйных ГТС;

В период подготовки к прохождению весеннего половодья, согласно Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2021 г. № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 г.», приказа Руководителя Верхне-Донского управления Ростехнадзора от 17.02.2023 г. № ПР-220-64-о «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Верхне-Донскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2023 года», Верхне-Донским управлением Ростехнадзора, проведена следующая работа:

- рассмотрены и согласованы графики обследований гидротехнических сооружений, в период прохождения весеннего половодья 2023 года;

- направлены письма в органы исполнительной власти о необходимости усиления контроля администрациями муниципальных образований ранее согласованных планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений в период прохождения паводка 2023 года;

- принято участие в проверке собственных сил и средств, привлекаемых для выполнения противопаводковых мероприятий, проведения спасательных и аварийно-восстановительных работ в период прохождения весеннего паводка.

Поднадзорным организациям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав ВДУ и главам администраций районов направлены информационно-предписывающие письма с указанием необходимых мероприятий по обеспечению безопасности ГТС в период прохождения паводка.

Рассмотрены и согласованы графики комиссионных обследований ГТС на период прохождения паводка в 2023 г. и проекты Распоряжений Губернаторов субъектов Российской Федерации «Об организации и проведении противопаводковых мероприятий на территории области в 2023 году».

Совместно с Региональными управлениями МЧС проведена проверка собственных сил и средств, привлекаемых для выполнения противопаводковых мероприятий, проведения спасательных и аварийно-восстановительных работ в период прохождения весеннего паводка.

Принималось участие инспекторского состава в работе межведомственных комиссий по обследованию потенциально опасных и социально значимых объектов ГТС.

По результатам обследования собственникам и эксплуатирующим организациям выданы рекомендации, с указанием проведения необходимых мероприятий в период приема и пропуска паводковых вод в сезон весеннего половодья 2023 года. По средствам обратной связи от поднадзорных организаций и муниципальных образований была получена информация о проведенных предпаводковых мероприятиях и результатах прохождения паводка.

При осуществлении надзорных мероприятий и ведения постоянного государственного надзора на объектах ГТС I класса, осуществлялся контроль за выполнением юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), эксплуатирующими ГТС мероприятий направленных на безаварийный пропуск паводковых вод.

За 6 месяцев 2023 года в отношении организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, проведено 95 проверок (за аналогичный период 2022 года -113), из них 93 проверки в рамках режима постоянного надзора.

В результате проверок выявлено 28 (2022 - 51) правонарушений, наложено 21 (2020 - 40) административное воздействие, из которых 11 предупреждений и 10 штрафов на сумму 20 (2022 – 115) тыс. руб. Взыскано в отчетном периоде 20 (в аналогичном периоде 2022 года – 139) тыс. руб.

При проведении надзорных мероприятий проверялось техническое состояние ГТС, наличие и порядок ведения документации, необходимой для безопасной эксплуатации ГТС. Также уделяется внимание соответствию численности работников эксплуатирующих организаций штатному (в соответствии с проектом) расписанию.

Ход устранения выявленных нарушений находится под постоянным контролем. По мере выполнения предписаний предприятиями представляются соответствующие информации, которые проверяются инспекторами при внеплановых проверках.

Наиболее характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, являются:

- отсутствие расчета вероятного размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

- не проведены регулярные обследования;

- не разработаны и не согласованы с Управлением правила эксплуатации ГТС;

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

**Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора)  
в установленной сфере деятельности**

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности Управление считает необходимым:

1. Решить вопрос о законности и обоснованности проведения мероприятий по контролю (внеплановых проверок) в отношении физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

2. Разработать и принять правила эксплуатации накопителей жидких промышленных отходов, в том числе накопителей сельскохозяйственного назначения, с учетом Федерального Закона от 1 марта 2023 года № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства».

3. Разработать порядок осуществления государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений за объектами, находящимися в собственности физических лиц.

4. Ограничить нормативными документами количество экспертных обследований оборудования, отработавшего нормативный срок службы, что заставит подконтрольные предприятия более активно вести замену отработавшего нормативный срок службы оборудования на новое, более совершенное и менее энергоемкое, осуществлять модернизацию промышленности.

5. Дальнейшее совершенствование отчетных форм в соответствии с изменениями требований законодательства и нормативными требования Ростехнадзора, их максимальная оцифровка.

**Профилактические мероприятия и их результативность**

В рамках реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 601   
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Ростехнадзор обеспечивает на официальном сайте доступ   
к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора. В связи с чем, Управление регулярно размещает на сайте информацию с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора  
в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.