



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

20 апреля 2023 г.

№ *ПР-220-11-0*

Воронеж

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций на 2023 год

В соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, и Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 г. № 447, в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2023 год (далее - Программа).

2. За реализацию Программы определить ответственными:

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж);

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Белгородской области;

Отдел по надзору за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области;

Межрегиональный отдел государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора (Липецк);

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Тамбовской области;

3. Профильным отделам Верхне-Донского управления Ростехнадзора, указанным в пункте 2 настоящего приказа:

1) обеспечить выполнение профилактических мероприятий в рамках Программы в установленные сроки.

2) один раз в 6 месяцев не позднее 7 числа месяца, следующего отчетным периодом, представлять отчеты о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы посредством направления в системе электронного документооборота служебной записки в адрес отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж);

3) не позднее 27 марта 2024 г. представить годовой отчет о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы посредством направления в системе электронного документооборота служебной записки в адрес отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж).

4. Главному государственному инспектору отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж) Михайловой Н.В., государственному инспектору

отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж) Валуйскому М.А.

1) полученную полугодовую информации обобщать и представлять на утверждение заместителю руководителя Минакову Г.В.;

2) не позднее 28 марта 2024 г. обобщить и представить на утверждение заместителю руководителя Минакову Г.В. для направления в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора годовой отчет о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2023 год.

Руководитель



В.М. Дерновой

УТВЕРЖДЕНА
приказом Верхне-Донского управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому и
атомному надзору
от «20» апреля 2023 г. № ПР-220-ТМ-0

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ВЕРХНЕ-ДОНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ
ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ,
КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА, СНОСА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА НА 2023 ГОД**

ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2023 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

1. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;

3) повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;

4) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

5) повышение прозрачности системы федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций;

6) снижение издержек как контрольных (надзорных) органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

1) инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов);

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям (или иницирующих нарушения) саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов;

4) формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности.

2. Анализ текущего состояния поднадзорной среды

(по состоянию на 31.12.2022)

Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,

строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Верхне-Донским управление Ростехнадзора в 2022 году в отношении саморегулируемых организаций проведена 1 плановая проверка.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 17 саморегулируемых организациях, подконтрольных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 7;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 10.

3. Наиболее значимые риски

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов	Низкая	Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству	Средняя	Допуск на соответствующий рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях	Высокая	1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения. 2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
в установленном порядке		<p>на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.</p> <p>3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию</p>
<p>Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости: ведение реестра членом с нарушениями; неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членом саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.</p>	Низкая	<p>Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие - снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членом, а также повышение вероятности недопуска членом такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда</p>
<p>Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями</p>	Низкая	<p>Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие - снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членом, а также повышение вероятности недопуска членом такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда</p>

4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Текущими и ожидаемыми тенденциями являются повышение информированности поднадзорных организаций по вопросу соблюдения обязательных требований, снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях вследствие проведения Ростехнадзором профилактических мероприятий, семинаров, направления разъяснительных писем.

5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В целях профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями Верхне-Донским управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводятся консультации с поднадзорными субъектами по актуальным вопросам в сфере саморегулирования.

За разъяснениями требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Верхне-Донское управление Ростехнадзора обращаются граждане и юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых даются разъяснения по вопросам, касающимся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также путем проведения профилактических мероприятий, направления разъяснительных писем, размещения на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора обзора правоприменительной практики.

В рамках систематического наблюдения за исполнением обязательных требований по раскрытию информации за 12 месяцев 2022 г. Верхне-Донским управлением Ростехнадзора саморегулируемым организациям было направлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Отчетные показатели

Таблица № 1

Базовые отчетные и прогнозные показатели

Показатель	2021 г.	2022 г.	Прогнозное значение на 2023 г.	Прогнозное значение на 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.
Снижение количества нарушений саморегулируемыми организациями требований	0	14	20	20	20

законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях относительно аналогичного показателя предыдущего года, в процентах					
--	--	--	--	--	--

7. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Таблица №2

Должностные лица Верхне-Донского управления Ростехнадзора, ответственные за организацию и проведение мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон, электронная почта</i>
Минаков Геннадий Викторович заместитель руководителя	(473) 260-86-99 доб. 103 G.Minakov@vdon.gosnadzor.ru
Лодяный Дмитрий Александрович заместитель руководителя	(4722) 34-20-04 da.lodyany@gosnadzor.gov.ru
Рукавицын Денис Викторович заместитель руководителя	(4712) 58-02-71, 58-02-74 d.rukavitsyn@vdon.gosnadzor.gov.ru
Долматов Виктор Алексеевич заместитель руководителя	(4742) 43-31-09, 43-30-25 v.dolmatov@vdon.gosnadzor.gov.ru
Федоров Алексей Борисович заместитель руководителя	(4752) 56-13-68 a.fedorov@vdon.gosnadzor.gov.ru

8. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год

Таблица № 3

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
	архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства			об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Проведение систематического наблюдения	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях